"Cuenta con Empresas de Inserción, te trae cuenta"

TE TRAE CUENTA

GUÍA PARA UNA COMPRA PÚBLICA RESPONSABLE





Elaborador por **Aseircam**

Septiembre de 2026

Diseñado y maquetado por **Cartel Arte SL**

Financiado por la **Consejería de Economía, Empresa y Empleo Castilla la Mancha.**

aseircam
asociación empresas inserción de castilla-la mancha

Castilla-La Mancha
Consejería de Economía, Empresa y Empleo Castilla la Mancha

ÍNDICE

INTRODUCCIÓN **4**
ODS Impacto Directo 5
ODS Impacto Transversal y Operativo 6
1. PRESENTACIÓN **8**
1.1 Contexto social y económico 8
1.2 Marco legal 8
1.3 Finalidad de los contratos reservados 8
1.4 Llamada a la acción 9
2. CONCEPTOS Y LEGISLACIÓN **9**
2.1 Contrato reservado 9
2.2 Reserva de mercado 10
2.3 Normativa aplicable sobre contratación reservada 10
2.4 Aspectos relevantes para la contratación reservada de esta legislación 11
3. ¿QUÉ EMPRESAS CUMPLEN CON ESTOS REQUISITOS? **13**
3.1 Empresas de Inserción 13
3.2 Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social (CEE-IS) 14
4. OBLIGACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN **15**
5. DUDAS QUE RESOLVER **16**
5.1 ¿Se puede aplicar un contrato reservado a cualquier sector o tipo de contrato? 16
5.2 ¿Todas las Empresas de Inserción y los CEE-IS pueden presentarse? 16
5.3 ¿Es obligatorio indicarlo en el anuncio de licitación? 16
5.4 ¿Qué significa reservar lotes a Empresas de Inserción o CEE-IS? 16
5.5 ¿Se puede reservar un servicio que antes no estaba reservado? 17
5.6 ¿Para concurrir a un concurso público qué tiene que hacer una empresa de inserción? 17
6. CONCLUSIONES Y COMPROMISO CON EL FUTURO **18**
6.1 Decálogo de la Compra Pública Responsable 18
7. HOJA DE RUTA PRÁCTICA PARA EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN **20**
7.1 Checklist de Licitación Reservada 20
8. RED DE APOYO, ACOMPAÑAMIENTO Y CONTACTO **21**
9. BIBLIOGRAFÍA Y RECURSOS ENLAZADOS **22**

INTRODUCCIÓN

Desde las Administraciones Públicas se puede influir en la economía y en el mercado mejorando el impacto de las políticas de contratación y las compras públicas. Las adquisiciones que se producen desde las Administraciones Públicas conforman casi el 20% del PIB en la Unión Europea y conforman el 11,55% en nuestro país (Fuente: Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación, OIReScon). Las Administraciones Públicas tienen un gran peso a la hora de crear conciencia en los consumidores, así como en las entidades proveedoras sobre la necesidad de ir hacia un consumo responsable. Para contribuir a su consecución la Administración debe realizar una labor ejemplificadora para la ciudadanía.

La contratación pública responsable (CPR) es un enfoque de la contratación pública que busca maximizar el valor social, ambiental y económico de los recursos públicos. No se limita únicamente a obtener bienes, servicios u obras al menor costo, sino que incorpora criterios de sostenibilidad, equidad y ética en todo el proceso de compra, desde la planificación hasta la ejecución y seguimiento del contrato.

En otras palabras, implica que las entidades públicas utilicen su poder de compra para promover el desarrollo sostenible, generar impacto positivo en la sociedad y minimizar los efectos negativos sobre el medioambiente y los derechos humanos.

Elementos clave de la contratación pública responsable:

1. Enfoque social

> Promueve la inclusión de grupos vulnerables o históricamente excluidos, como mujeres, jóvenes, personas con discapacidad, comunidades indígenas o pequeñas empresas locales.

> Favorece la igualdad de género, el trabajo decente y el respeto a los derechos laborales.

2. Enfoque ambiental

> Busca reducir el impacto ecológico mediante criterios de compras verdes o sostenibles, como la eficiencia energética, el uso de materiales reciclados y la reducción de emisiones contaminantes.

> Fomenta la economía circular y la transición hacia modelos de producción sostenibles.

3. Enfoque ético y de gobernanza

> Garantiza la transparencia y lucha contra la corrupción en los procesos de contratación.

> Exige que los proveedores cumplan con estándares éticos, como evitar el trabajo infantil o forzoso en su cadena de suministro.

4. Enfoque económico

> Busca una relación costo-beneficio de largo plazo, considerando no sólo el precio inmediato, sino también el impacto económico y social en la comunidad.

> Estimula la innovación y el crecimiento de pymes y empresas locales.

Beneficios

> Mejora la eficiencia del gasto público a través de compras estratégicas.

> Impulsa políticas públicas de desarrollo sostenible.

> Genera confianza ciudadana al mostrar que los recursos se utilizan para el bienestar colectivo.

> Aumenta la competitividad de los proveedores al alinearse con estándares sostenibles.

Alineación con la Agenda 2030 y los objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS)

La contratación pública reservada orientada a Empresas de Inserción y Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social regulada en la Disposición Adicional 4ª de la Ley 9/2017 de Contratos del Sector Público en España se alinea de manera directa e indirecta con varios Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS) de la Agenda 2030:

ODS Impacto Directo

- **ODS 8: Trabajo decente y crecimiento económico**



> Metas clave: 8.3 (fomento de la creación de empleo digno y la economía social) y 8.5 (empleo pleno y productivo con igualdad de remuneración).

> La reserva de mercado promueve oportunidades laborales y procesos de inserción sociolaboral reales para personas en situación o riesgo de exclusión social o con discapacidad.

- **ODS 10: Reducción de las desigualdades**



> Metas clave: 10.2 (potenciar y promover la inclusión social, económica y política de todos).

> Garantiza la equidad en el acceso al mercado laboral, nivelando las oportunidades de los colectivos de mayor vulnerabilidad frente a la contratación convencional.

- **ODS 12: Producción y consumo responsables**



> Metas clave: 12.7 (promover prácticas de contratación pública sostenibles de conformidad con las políticas y prioridades nacionales).

> Utiliza el poder de compra de la Administración Pública no solo como un gasto contable, sino como un instrumento estratégico impulsor de impacto social y ambiental.

- **ODS 1: Fin de la pobreza**



> Metas clave: 1.2 (reducir al menos a la mitad la proporción de hombres, mujeres y niños que viven en la pobreza) y 1.4 (garantizar igualdad de derechos a los recursos económicos).

> Generar empleo retribuido y estable es la herramienta más eficaz para prevenir y combatir la pobreza y la exclusión económica.

ODS Impacto Transversal y Operativo

- **ODS 5: Igualdad de género**



> Las empresas de inserción y CEE-IS aplican criterios de equidad y no discriminación en la selección y contratación de perfiles en extrema vulnerabilidad

> Mujeres con discapacidad, víctimas de violencia de género o familias monoparentales.

- **ODS 11: Ciudades y comunidades sostenibles**



> Fomenta el tejido socioeconómico local y la cohesión territorial al contratar con entidades profundamente arraigadas en sus comunidades.

- **ODS 17: Alianzas para lograr los objetivos**



> Materializa la colaboración entre la Administración Pública (órganos de contratación) y las entidades de la Economía Social, consolidando valor social en las políticas públicas.

La guía se dirige Principalmente a:

Responsables de compras y contratación pública:

> Técnicos, personal del área de compras y órganos de contratación de las Administraciones Públicas (estatales, autonómicas y locales).

> Cargos públicos y responsables políticos con capacidad de decisión en materia de planificación de servicios, contratación pública y apoyo al emprendimiento.

Administraciones Públicas en su conjunto:

> Gobiernos e instituciones públicas: Dirigida como una "llamada a la acción" para que el sector público ejerza una labor ejemplificadora, cumpla con la ley (garantizando los suelos mínimos del 7% al 15% en reservas) y utilice su poder de compra para impulsar el impacto social, ambiental y económico.

Entidades reservatorias y tejido social (Beneficiarios y participantes):

> Empresas de Inserción (EI) y Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social (CEE-IS): Para que conozcan los requisitos legales, las vías de acreditación y los mecanismos de participación necesarios para concurrir a las licitaciones reservadas.

> Mesas de seguimiento y representación de la Economía Social: Para incentivar la transparencia, el control de la contratación y las alianzas entre la Administración Pública y el tejido socioeconómico inclusivo.

Esta guía tiene como objetivo aclarar dudas sobre la aplicación de contratos reservados para Empresas de Inserción y Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social, en el marco de la legislación actual.

La guía busca servirles como una herramienta útil para resolver dudas, orientar en la aplicación práctica de la legislación vigente y facilitar la reserva efectiva de contratos o lotes en favor de la contratación responsable.

1. PRESENTACIÓN

1.1 Contexto social y económico

> El empleo es uno de los factores clave para la inclusión social.

> A pesar de que existen normas que permiten incluir cláusulas sociales en la contratación pública, las oportunidades laborales generadas para personas en situación o riesgo de exclusión social siguen siendo insuficientes.

> La contratación pública tiene un gran peso en la economía en nuestro país: representa aproximadamente el 15% del PIB, lo que implica que cada contrato adjudicado tiene un impacto significativo en el mercado y la sociedad.

1.2. Marco legal

La legislación reconoce expresamente la función social de la contratación pública:

> *Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo.*

> ***Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP)***, norma vigente que sustituyó al anterior Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (Real Decreto Legislativo 3/2011, hoy derogado).

> La regulación de los contratos reservados, que originalmente se introdujo en la Disposición Adicional Quinta del TRLCSP (modificada por la Ley 31/2015), se encuentra hoy en la **Disposición Adicional Cuarta de la LCSP**, que:

> Permite reservar la participación en determinadas licitaciones exclusivamente a Empresas de Inserción (EI) y Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social (CEE-IS).

> Obliga a las administraciones públicas a fijar porcentajes mínimos de contratos reservados

1.3. Finalidad de los contratos reservados

> **Promover la inserción laboral de colectivos desfavorecidos** a través de la contratación pública.

> Reconocer y fortalecer el valor social y regulado de este tipo de empresas.

> Convertir la contratación pública en una herramienta política eficaz para la generación de empleo inclusivo.

1.4. Llamada a la acción

Ahora corresponde a las administraciones públicas —estatales, autonómicas y locales— aplicar de forma efectiva estas disposiciones y cumplir con la ley, asegurando que la contratación pública se use como palanca para fomentar la igualdad de oportunidades y la cohesión social.

Elaboramos esta guía con la intención de aportar una herramienta a los responsables de compras y contratación pública para contribuir a la contratación responsable.

2. CONCEPTOS Y LEGISLACIÓN

2.1 Contrato reservado

Un contrato reservado es un mecanismo legal que permite que, en un proceso de licitación pública, sólo puedan participar y ser adjudicatarias determinadas entidades con un fin social específico.

En este contexto, únicamente podrán presentar ofertas y resultar adjudicatarias:

> **Empresas de Inserción,** reguladas por la Ley 44/2007, de 13 de diciembre. Modificada por la ley 1/2026 de 8 de abril de 2026 Integral de la economía social.

> **Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social,** regulados por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social.

Para poder acceder a estos contratos, estas organizaciones deben cumplir una condición: el porcentaje de personas trabajadoras con discapacidad o en riesgo de exclusión social debe ser el previsto en su normativa de referencia y, en todo caso, de al **menos el 30%** del total de la plantilla durante sus primeros tres años de actividad, el cual pasa a ser de **al menos el 50%** a partir del cuarto año.

En otras palabras, estos contratos están diseñados para fomentar la inserción laboral de colectivos vulnerables, asegurando que los recursos públicos contribuyan a generar un impacto social positivo.

2.2 Reserva de mercado

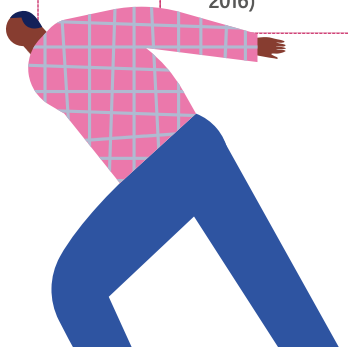
La reserva de mercado no es un término jurídico propiamente dicho, sino un concepto que se utiliza cuando los contratos reservados se emplean de manera estratégica, planificada y con objetivos claros.

Esto ocurre cuando una administración pública, o varias en conjunto, deciden destinar un porcentaje del total de sus contratos o de su presupuesto de contratación exclusivamente a contratos reservados.

El propósito es crear un mercado protegido para las Empresas de Inserción y los Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social, que les permita mantenerse, fortalecerse y crecer, garantizando así su papel en la inserción laboral de colectivos vulnerables y en la economía social.

2.3 Normativa aplicable sobre contratación reservada

ÁMBITO	NORMATIVA	FECHA	CONTENIDO RELEVANTE
Unión Europea	Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo	26 feb. 2014	Regula la contratación pública, con mención especial en el art. 20 a los contratos reservados.
Estado Español	Ley 9/2017, de Contratos del Sector Público (LCSP)	8 nov. 2017	Norma vigente; regula los contratos reservados en su Disposición Adicional Cuarta. Deroga el TRLCSP (RD Leg. 3/2011).
Estado Español	Real Decreto Legislativo 1/2013	29 nov. 2013	Regula a los Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social como sujetos reservatarios.
Estado Español	Ley 44/2007, modificada por la Ley 1/2026 8 de abril de 2026	13 dic. 2007 8 abril 2026	Regula el régimen de las Empresas de Inserción. Integral de la Económica Social.
Castilla-La Mancha	Leyes de Presupuestos de la JCCM (desde 2016)	2016-2020	Establecen la reserva regional: 6% (2016) > 8% (2018) > 10% (desde 2020).



2.4 Aspectos relevantes para la contratación reservada de esta legislación

La legislación en materia de contratación pública que respalda hoy los contratos reservados es la ***Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP)***, que sustituyó al anterior Texto Refundido de la Ley de Contratos del Sector Público (Real Decreto Legislativo 3/2011, ya derogado). La regulación se encuentra en su **Disposición Adicional Cuarta.**

La redacción de la Disposición Adicional Cuarta sobre contratos reservados establece, en síntesis:

En el anuncio de licitación deberá hacerse referencia a la presente Disposición adicional cuarta. Contratos reservados.

1. Mediante acuerdo del Consejo de Ministros o del órgano competente en el ámbito de las comunidades autónomas y de las entidades locales, se fijarán porcentajes mínimos de reserva del derecho a participar en los procedimientos de adjudicación de determinados contratos o de determinados lotes de los mismos a centros especiales de empleo de iniciativa social y a empresas de inserción reguladas, respectivamente, en el ***texto refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social, aprobado por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, y en la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, modificada Ley 1/2026 de 8 de abril Integral de la Economía Social*** **,** para la regulación del régimen de las empresas de inserción, que cumplan con los requisitos establecidos en dicha normativa para tener esta consideración, o un porcentaje mínimo de reserva de la ejecución de estos contratos en el marco de programas de empleo protegido, a condición de que el porcentaje de personas trabajadoras con discapacidad o en situación de exclusión social de los Centros Especiales de Empleo, de las empresas de inserción o de los programas sea el previsto en su normativa de referencia y, en todo caso, al menos del treinta por ciento.

En el referido acuerdo del Consejo de Ministros o del órgano competente en el ámbito de las comunidades autónomas y de las entidades locales, se fijarán las condiciones mínimas para garantizar el cumplimiento de lo establecido en el párrafo anterior.

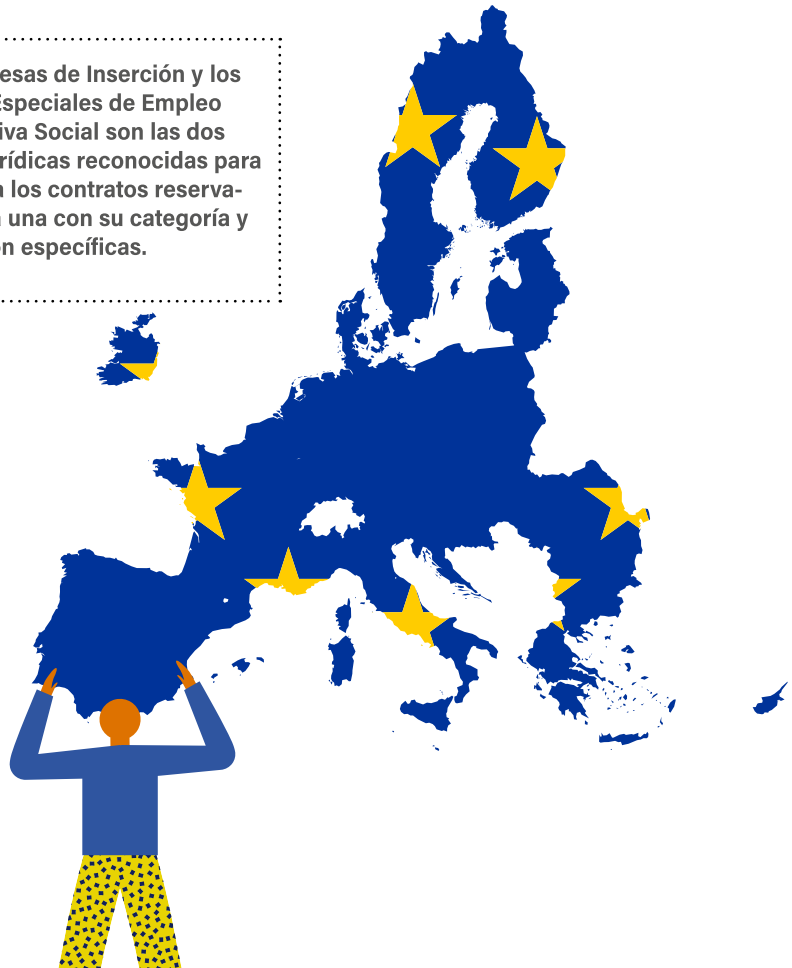
El acuerdo de Consejo de Ministros a que se refiere este apartado deberá adoptarse en el plazo máximo de un año a contar desde la entrada en vigor de esta ley. Si transcurrido este plazo el acuerdo no se hubiera adoptado, los órganos de contratación del sector público estatal deberán aplicar el porcentaje mínimo de reserva del *quince por ciento, sobre el importe global de los procedimientos de adjudicación de suministros y servicios incluidos en los códigos CPV recogidos en el anexo VI celebrados en el ejercicio anterior a aquel al que se refiera la reserva, en los términos indicados en el primer párrafo de este apartado.*

2. En el anuncio de licitación deberá hacerse referencia a esta disposición.

3. En los procedimientos de contratación en los que se aplique la reserva que establece esta disposición adicional no procederá la exigencia de la garantía definitiva a que se refiere el artículo 107, salvo en los casos en los que el órgano de contratación, por motivos excepcionales, lo considere necesario y así lo justifique motivadamente en el expediente. Asimismo, el pliego deberá prever que, en el caso de no haberse presentado ninguna oferta admisible, el órgano de contratación, tras declarar el contrato desierto, publicará un nuevo anuncio de licitación y se abrirá un nuevo plazo de presentación de ofertas de igual duración al inicial, en el que no será exigible para participar tener la condición de centro especial de empleo de iniciativa social o empresa de inserción. Cuando el pliego incluyera varios lotes, el nuevo anuncio de licitación que se publique deberá precisar los lotes reservados a los que afectará el nuevo plazo de presentación de ofertas por no haberse presentado ninguna oferta adecuada. El órgano de contratación podrá adjudicar los restantes lotes en los términos establecidos en el artículo 99.7.

Se modifica por la disposición final 2 de la Ley 1/2026, de 8 de abril. Ref. BOE-A-2026-7967

Las Empresas de Inserción y los Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social son las dos figuras jurídicas reconocidas para acceder a los contratos reservados, cada una con su categoría y legislación específicas.



3. ¿QUÉ EMPRESAS CUMPLEN CON ESTOS REQUISITOS?

3.1 Empresas de Inserción

Las empresas de inserción son una figura jurídica reconocida en la Ley 44/2007, de 13 de diciembre, modificada por la ley 1/2026, que regula su régimen específico. Se consideran como tales aquellas sociedades mercantiles o cooperativas legalmente constituidas y calificadas por los organismos autonómicos competentes. Su actividad consiste en la producción de bienes o prestación de servicios, pero con un objetivo social principal: **la formación e integración sociolaboral de personas en situación de exclusión social,** facilitando así su transición hacia el empleo ordinario. Se caracterizan por:

> Su finalidad esencial es la inclusión sociolaboral de colectivos con especiales dificultades de acceso al mercado de trabajo.

> Son promovidas por una o varias entidades sin ánimo de lucro (incluidas las de derecho público) que tengan como objetivo la inserción social de personas desfavorecidas.

> Entre el 30% y el 50% de la plantilla debe estar compuesta por personas en situación o riesgo de exclusión social.

> El tiempo de permanencia de una persona trabajadora en inserción oscila entre un mínimo de 6 meses y un máximo de 3 años.

> Los excedentes económicos obtenidos no se reparten como beneficios, sino que se destinan a mejorar las estructuras productivas o a actividades de inserción sociolaboral.

3.2 Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social (CEE-IS)

Regulados por el Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre. A diferencia de las Empresas de Inserción, se caracterizan por:

> Su plantilla debe estar compuesta, al menos, en un 70% por personas con discapacidad.

> Deben estar promovidos y participados en más de un 50% por entidades sin ánimo de lucro (asociaciones, fundaciones) o entidades públicas — de ahí el calificativo "de iniciativa social", que los distingue de los CEE de iniciativa empresarial, que no tienen acceso a los contratos reservados.

> Su objetivo es garantizar un empleo remunerado y prestar servicios de ajuste personal y social a sus trabajadores con discapacidad, facilitando su tránsito al mercado ordinario.

> Deben figurar inscritos en el Registro de Centros Especiales de Empleo correspondiente y acreditar expresamente su condición de "iniciativa social"

A tener en cuenta

EI y CEE-IS comparten el mismo régimen de reserva desde la LCSP, pero tienen requisitos de plantilla distintos: 30-50% en Empresas de Inserción frente al 70% en Centros Especiales de Empleo. Conviene no confundir ambas figuras al preparar una licitación o una acreditación.

Tanto la inscripción como la clasificación son imprescindibles puesto que:

1. Acreditan que la entidad cumple con la normativa específica.

2. Garantizan a la Administración que sólo participan en la licitación entidades con fines sociales y características verificadas.



4. OBLIGACIÓN DE LA ADMINISTRACIÓN

Todas las administraciones públicas, sin excepción, deben destinar una parte de sus contratos a Empresas de Inserción y Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social.

La LCSP (Ley 9/2017) establece que:

- A través de un Acuerdo del Consejo de Ministros, o bien mediante el órgano competente de cada Comunidad Autónoma o Entidad Local, se determinarán los porcentajes mínimos de reserva en ciertos contratos o lotes de contratos, destinados exclusivamente a estas entidades.
- En esos mismos acuerdos también deberán definirse las condiciones básicas necesarias para garantizar que la obligación se cumpla de forma efectiva.
- Si el Consejo de Ministros no aprueba dicho acuerdo en el plazo máximo de un año desde la entrada en vigor, los órganos de contratación del sector público estatal aplicarán automáticamente un porcentaje mínimo de reserva del 15% sobre el importe global de contratos de suministros y servicios del ejercicio anterior
- En consecuencia, todas las administraciones públicas están obligadas a reservar un mínimo de sus contratos para este fin y a establecer las medidas que aseguren su aplicación. También se puede demandar que se creen mecanismos de control para garantizar el cumplimiento, tales como:
- Asignar cuantías o porcentajes concretos a cada órgano de contratación.
- Establecer sistemas de verificación.
- Publicar de forma clara y transparente los contratos adjudicados mediante esta vía.
- Crear mesas de seguimiento con participación de representantes de Empresas de Inserción y Centros Especiales de Empleo.

5. DUDAS QUE RESOLVER



5.1 ¿Se puede aplicar un contrato reservado a cualquier sector o tipo de contrato?

> **Sí.** No hay límites respecto al objeto ni al importe del contrato: puede ser desde 800 € hasta 80 millones.

> Se recomienda comprobar si en ese sector existen Empresas de Inserción (EI) o Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social (CEE-IS) capaces de ejecutarlo.

> Puede aplicarse a cualquier modalidad contractual (obras, servicios, suministros, concesiones, colaboración público-privada, etc.) y bajo cualquier procedimiento (abierto, restringido, negociado, contrato menor o acuerdo marco).

> En la práctica se tramita igual que un contrato ordinario, con la única diferencia de que la participación se limita a EI y CEE-IS, lo cual debe constar en el pliego y verificarse en los registros correspondientes.

5.2 ¿Todas las Empresas de Inserción y los CEE-IS pueden presentarse?

> **No** necesariamente. Aunque estas entidades pueden participar en contratos reservados, no significa que todas estén en condiciones de hacerlo.

> Además, deben cumplir los mismos requisitos generales que cualquier empresa: solvencia técnica, económica o profesional, no estar inhabilitadas, etc.

> Por ello, además de demostrar que son EI o CEE-IS, deben acreditar que cumplen las condiciones específicas de cada licitación.

5.3 ¿Es obligatorio indicarlo en el anuncio de licitación?

> Sí. La normativa estatal y europea exige que se especifique claramente cuando un contrato está reservado.

5.4 ¿Qué significa reservar lotes a Empresas de Inserción o CEE-IS?

> ***El artículo 99.4 de la LCSP*** permite que, además de contratos completos, se puedan reservar ciertos lotes dentro de un contrato mayor.

> Esto facilita la participación de EI y CEE-IS en partes concretas de un contrato que, por su magnitud o requisitos, no podrían abarcar en su totalidad.

Ejemplos:

> Contrato de recogida de residuos > reservar el lote de recogida selectiva de voluminosos.

> Contrato de obra pública > reservar el lote de limpieza o instalación de pladur.

> Contrato de publicidad > reservar el lote de mensajería o copistería.

5.5 ¿Se puede reservar un servicio que antes no estaba reservado?

> Sí, es posible, siempre que el contrato no esté prorrogado o en vigor.

> Sin embargo, hay que valorar su conveniencia. Si el contrato incluye cláusulas de subrogación de personal, no tendría sentido reservarlo, ya que las EI o CEE-IS no podrían incorporar a nuevas personas en situación de exclusión o discapacidad.

Por tanto, es más recomendable reservar:

> **Nuevos contratos o servicios.**

> **Contratos que impliquen nuevas contrataciones de personal a corto o medio plazo.**

> **Casos en los que el servicio ya lo presta una EI o un CEE-IS.**

5.6 ¿Para concurrir a un concurso público qué tiene que hacer una empresa de inserción?

> Estar calificada oficialmente por el organismo autonómico competente.

> Figurar en el Registro administrativo autonómico correspondiente, tal y como establece la Ley 44/2007, de 13 de diciembre. Modificada por ley 1/2026. 8 de abril Integral de la economía social.

Tanto la inscripción como la clasificación son imprescindibles puesto que acreditan que la entidad cumple con la normativa específica y garantizan a la Administración que sólo participan en la licitación entidades con fines sociales y características verificadas.

6. CONCLUSIONES Y COMPROMISO CON EL FUTURO

La contratación pública responsable (CPR) ya no es un horizonte opcional ni un gesto gracioso de la Administración; es una obligación legal vertebrada por la Ley de Contratos del Sector Público (LCSP) y un compromiso ético ineludible con la cohesión de nuestros municipios y región.

Cada euro público adjudicado mediante contratos reservados o lotes con cláusulas sociales tiene el poder de multiplicarse en forma de inclusión laboral, dignidad social y reducción de la brecha de desigualdad en Castilla-La Mancha. Apostar por las Empresas de Inserción (EI) y los Centros Especiales de Empleo de Iniciativa Social (CEE-IS) no encarece los servicios; al contrario, maximiza el valor del dinero público generando retorno social directo.

6.1 Decálogo de la Compra Pública Responsable

1. Planificación estratégica: Analizar con antelación el plan anual de contratación identificando oportunidades de reserva.

2. Reserva obligatoria y efectiva: Cumplir y superar los suelos legales (7% al 15% en CLM) como estándar de calidad institucional.

3. División por lotes con sentido social: Articular lotes accesibles en contratos de gran dimensión para posibilitar la concurrencia de EI y CEE-IS.

4. Adecuación de solvencia: Ajustar los requisitos de solvencia técnica y financiera a la realidad socioeconómica de las entidades sin desnaturalizar el objeto contractual.

5. Cláusulas de ejecución sociales: Incorporar criterios de adjudicación y condiciones especiales de ejecución enfocadas al empleo protegido.

6. Supervisión activa: Establecer mesas de seguimiento y herramientas de control transparente sobre los contratos adjudicados.

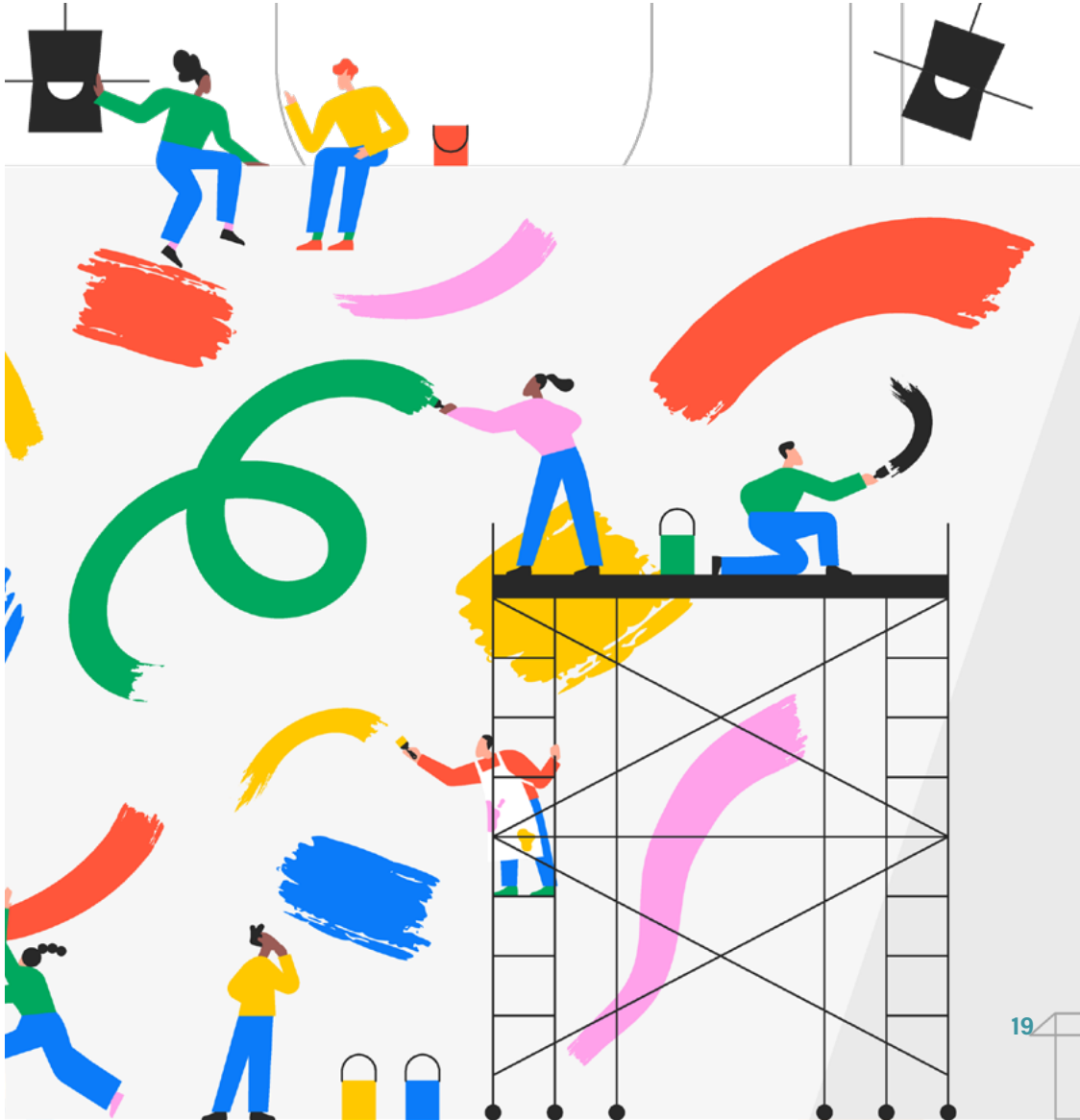
7. Cultura de colaboración: Fomentar el diálogo técnico previo entre los órganos de contratación y el tejido de la Economía Social regional.

8. Formación continua: Capacitar periódicamente al personal técnico y político en herramientas de contratación socialmente responsable.

9. Evaluación del impacto social: Medir el número de puestos de trabajo generados y el retorno para la comunidad.

10. Ejemplaridad pública: Liderar con el ejemplo frente a la ciudadanía y el sector privado, consolidando un mercado más ético.

Para facilitar el trabajo diario del personal de compras y contratación de las Entidades Locales y la Administración Autonómica, se propone la siguiente lista de comprobación de 5 pasos:



7. HOJA DE RUTA PRÁCTICA PARA EL ÓRGANO DE CONTRATACIÓN

7.1 Checklist de Licitación Reservada

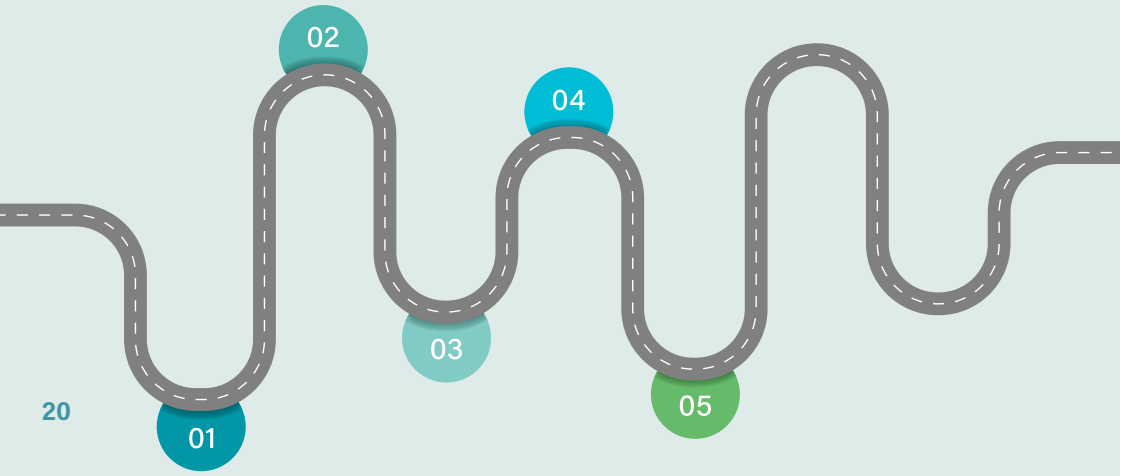
> **Paso 1. Diagnóstico de necesidades e idoneidad:** Identificar el servicio, obra o suministro (p.ej. mantenimiento de jardines, catering, imprenta, mensajería, limpiezas). Verificar que no existan barreras de subrogación insalvables para nuevos itinerarios de inserción.

> **Paso 2. Verificación del tejido proveedor:** Consultar el Registro oficial de Empresas de Inserción y CEE de Iniciativa Social de Castilla-La Mancha o contactar con ASEIRCAM para comprobar la capacidad operativa existente.

> **Paso 3. Redacción de Pliegos con mención explícita:** Indicar claramente en el anuncio de licitación y en el Pliego de Cláusulas Administrativas Particulares (PCAP) la sujeción a la Disposición Adicional 4ª de la LCSP.

> **Paso 4. Solicitud de acreditación oficial:** Exigir en el sobre de documentación administrativa la resolución de calificación e inscripción en el registro oficial autonómico correspondiente.

> **Paso 5. Publicación y seguimiento transparente:** Publicar en la Plataforma de Contratación del Sector Público computando el importe adjudicado dentro de los objetivos del porcentaje mínimo de reserva institucional.



8. RED DE APOYO, ACOMPAÑAMIENTO Y CONTACTO

Desde ASEIRCAM (Asociación de Empresas de Inserción de Castilla-La Mancha) y las entidades de la Economía Social de la región, ofrecemos asesoramiento, acompañamiento técnico e información previa a los órganos de contratación y equipos técnicos municipales para el diseño y correcta articulación de licitaciones reservadas.



9. BIBLIOGRAFÍA Y RECURSOS ENLAZADOS



ASEIRCAM: Portal oficial de la Asociación de Empresas de Inserción de Castilla-La Mancha. Disponible en: https://www.aseircam.com

JEFATURA DEL ESTADO: Ley 9/2017, de 8 de noviembre, de Contratos del Sector Público (LCSP). Disposición Adicional Cuarta (Contratos reservados). BOE núm. 272.

JEFATURA DEL ESTADO: Ley 44/2007, de 13 de diciembre, para la regulación del régimen de las Empresas de Inserción (modificada por Ley 1/2026). BOE núm. 299.

MINISTERIO DE SANIDAD, SERVICIOS SOCIALES E IGUALDAD:
Real Decreto Legislativo 1/2013, de 29 de noviembre, por el que se aprueba el Texto Refundido de la Ley General de derechos de las personas con discapacidad y de su inclusión social.

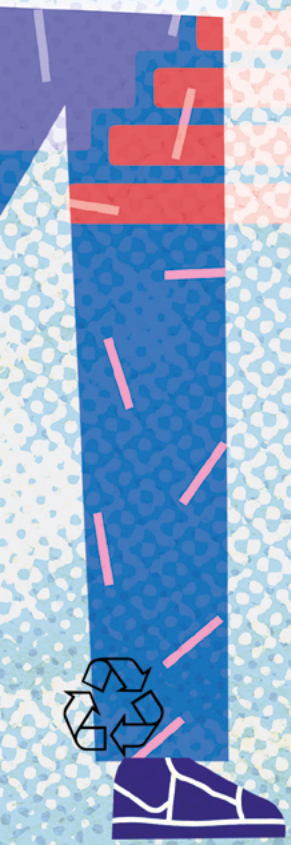
OIReScon (Oficina Independiente de Regulación y Supervisión de la Contratación): Informes anuales de supervisión de la contratación pública y recomendaciones sobre la inclusión de cláusulas sociales y contratos reservados.

Unión Europea: Directiva 2014/24/UE del Parlamento Europeo y del Consejo, de 26 de febrero de 2014, sobre contratación pública (Artículo 20: Contratos reservados).

"Cuenta con Empresas de Inserción, te trae cuenta"

TE TRAE CUENTA

GUÍA PARA UNA COMPRA PÚBLICA RESPONSABLE



Castilla-La Mancha
Consejería de Economía, Empresas y Empleo

ASEIRCAM
asociación empresas inserción de castilla-la mancha

info@aseircam.com
www.aseircam.con
642 83 03 85